

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul Programului ISPA, înființat prin Reglementarea nr.1267/1999/CE, România beneficiază în perioada 2000 – 2006 de finanțare nerambursabilă pentru îmbunătățirea infrastructurii de mediu și de transporturi.

În vederea stabilirii cadrului instituțional necesar pentru implementarea acestui instrument financiar în România, la data de 20 octombrie 2000, la București, a fost semnat Memorandumul de înțelegere privind utilizarea Fondului Național pentru ISPA, între Guvernul României și Comunitatea Europeană, care a fost adoptat prin Hotărârea Guvernului nr.1328/2000.

Procesul de programare ISPA a demarat prin elaborarea Strategiilor naționale ISPA în domeniul mediului și respectiv în domeniul transporturilor, având la bază Parteneriatul de Aderare și Programul Național de Aderare a României la Uniunea Europeană. Cele două documente strategice au fost aprobate de către Comisia Europeană.

În cursul anului 2003, Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului și Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, au revizuit Strategiile naționale ISPA din domeniul mediului și respectiv din domeniul transporturilor, aceste documente fiind transmise Comisiei Europene de Ministerul Integrării Europene, în calitate de Coordonator Național ISPA.

Pe baza acestor documente strategice, Comisia Europeană a aprobat până în prezent 34 de Memorandumuri de finanțare ISPA, atât pentru infrastructura de mediu cât și pentru cea de transporturi, în valoare totală de aproximativ 1.220 meuro, România fiind astfel statul candidat cu cea mai mare rată de angajare a fondurilor ISPA.

În cadrul procesului de derulare a Programului ISPA, până în prezent, s-au înregistrat progrese în ceea ce privește implementarea efectivă a proiectelor aprobate de Comisia Europeană. Astfel s-au semnat un număr de 31 de contracte de asistență tehnică (18 pentru

infrastructura de mediu și 13 pentru cea de transporturi) și 16 contracte de lucrări (8 pentru infrastructura de mediu și 8 pentru cea de transporturi) în valoare totală de 357.153.317 euro (151.915.182 euro pentru infrastructura de mediu și 205.238.134 euro pentru cea de transporturi).

Prin memorandumurile de finanțare ISPA, Comisia Europeană acordă României asistență financiară nerambursabilă, în proporție de aproximativ 75% din valoarea totală eligibilă a proiectului.

Totodată, bugetul total al memorandumurilor de finanțare ISPA include și o serie de cheltuieli neeligibile (ex. costuri bancare, taxe și impozite, taxe de planificare/proiectare etc.).

Astfel, în anexa nr.I la memorandumurile de finanțare ISPA sunt detaliate costurile neeligibile, fără însă ca acestea să cuprindă și costurile bancare, aferente transferurilor fondurilor ISPA și a celor de co-finanțare. În conformitate cu prevederile secțiunii a IX-a (2) din anexa nr.III.2 la memorandumurile de finanțare ISPA, costurile bancare nu sunt eligibile, ele neputând fi plătite din contribuția comunitară ISPA.

Astfel, prin actele normative de ratificare a memorandumurilor de finanțare ISPA se prevede că sursa de finanțare a cheltuielilor neeligibile prevăzute în anexa nr.II „Planul de finanțare” este bugetul de stat, prin bugetul ordonatorului principal de credite în cazul măsurilor ISPA din domeniul transporturilor, sau sursele proprii ale beneficiarului proiectului (consilii județene, consilii locale, regii autonome de apă) în cazul măsurilor ISPA din domeniul mediului.

Având în vedere prevederile art.14 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, conform căreia „nici o cheltuială din fonduri publice nu poate fi angajată, ordonantă și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare.”, Ministerul Finanțelor Publice propune, prin adresa nr.DM/202720/09.10.2003, amendarea actelor normative de ratificare a memorandumurilor de finanțare ISPA aprobate de Comisia Europeană în perioada 2000 – 2002, în vederea modificării conținutului art.2 alin.(2).

Motivul amendării actelor normative de ratificare a memorandumurilor de finanțare ISPA aprobate de Comisia Europeană în perioada 2000 – 2002 este suportarea costurilor bancare, aferente transferurilor fondurilor ISPA și a celor de co-finanțare, de la bugetul de stat, sau după caz, din sursele proprii ale beneficiarilor finali.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea actelor normative de ratificare a memorandumurilor de finanțare IPSA aprobate de Comisia Europeană în perioada 2000-2002, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I din Legea nr.559/2003 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.



PRIM-MINISTRU



ADRIAN NĂSTASE